



104/m070015

KENNISGEVING ALGEMENE WET BESTUURSRECHT

Bedrijven die nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken, kunnen een vergunning nodig hebben in het kader van de Wet milieubeheer. Een dergelijke vergunning moet (in veel gevallen) worden aangevraagd bij de gemeente.

De procedure voor het behandelen van de aanvraag bestaat uit twee stappen: het opstellen van een ontwerp van de vergunning (de ontwerpbeschikking) en vervolgens het nemen van de beschikking.

BESCHIKKING

GILZERBAAN 501 TE TILBURG

Brabantse Luchtvaart Club heeft een aanvraag ingediend voor een revisievergunning voor een modelvliegclub.

Burgemeester en wethouders hebben de gevraagde vergunning verleend.

Tegen de ontwerpbeschikking zijn geen zienswijzen of inhoudelijke adviezen ingediend.

De beschikking is daarom niet inhoudelijk gewijzigd ten opzichte van de ontwerpbeschikking.

De beschikking en de daarbij behorende stukken liggen vanaf 31 maart 2008 ter inzage tijdens de openingstijden in de Stadswinkel Centrum aan het Stadhuisplein 128 (ingang bij het paleis) in Tilburg. De openingstijden van de Stadswinkel Centrum zijn: maandag van 13.00 tot 18.00 uur, dinsdag, woensdag en vrijdag van 10.00 tot 18.00 uur, donderdag van 13.00 tot 20.00 uur. Voor een nadere toelichting ten aanzien van de vergunning kunt u contact opnemen met de afdeling Ondernemerszaken, telefoonnummer 013-2132323.

Tegen deze beschikking kan tot en met 12 mei 2008 door belanghebbenden beroep worden ingesteld bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Indien beroep wordt ingesteld kan bovendien een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening worden ingediend bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA 'S-GRAVENHAGE, overeenkomstig artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 36 van de Wet op de Raad van State.

Tilburg, 27 maart 2008



Nr.: m070015

DG

**BESCHIKKING WET MILIEUBEHEER
met overeenkomstige toepassing van de Algemene wet bestuursrecht**

Beschikking van burgemeester en wethouders van de gemeente Tilburg, inzake een vergunningaanvraag van Brabantse Luchtvaart Club voor een modelvliegclub aan de Gilzerbaan 501 te Tilburg, kadastraal bekend gemeente Tilburg sectie TBG AG, nummer(s) 195.

WET MILIEUBEHEER

Aanvraag

Op 27 september 2007 hebben wij een aanvraag ontvangen van de Brabantse Luchtvaart Club voor een revisievergunning ingevolge de Wet milieubeheer voor een modelvliegclub.

De inrichting is gelegen aan de Gilzerbaan 501 te Tilburg, kadastraal bekend gemeente Tilburg TBG, sectie AG, nummer(s) 195.

Procedure

Vorbereiding

De voorbereiding van de beschikking op de aanvraag heeft plaatsgevonden overeenkomstig het bepaalde in de afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en afdeling 13.2 van de Wet milieubeheer.

Adviezen naar aanleiding van de aanvraag

Bij deze procedure is Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Brabant als adviseur betrokken. De inrichting is gelegen in een gebied waarvoor bij een provinciale verordening regels zijn gesteld ter bescherming van de kwaliteit van het grondwater.

Naar aanleiding van de toegezonden aanvraag zijn geen adviezen uitgebracht.

Interne advisering en afstemming Brandweer

De aanvraag is in het kader van de interne advisering en afstemming voorgelegd aan de gemeentelijke brandweer.

Adviezen en zienswijzen n.a.v. de ontwerp-beschikking

Naar aanleiding van de toegezonden ontwerp-beschikking heeft Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Brabant aangegeven geen op- of aanmerkingen te hebben op de ontwerp-beschikking. Naar aanleiding van de ontwerp-beschikking zijn geen zienswijzen ingekomen.

Toetsingskader van de aanvraag

AMvB

Per 1 januari 2008 wordt het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Barim) van kracht. Onderhavige inrichting valt onder dit besluit. Omdat sprake is van het gebruik van "gemotoriseerde modelvliegtuigen in de open lucht" (bijlage 1 onder "cc") is sprake van een type C inrichting volgens het Barim. Dit heeft tot gevolg dat naast het Barim de vergunningplicht blijft bestaan. Het Barim bevat enkele algemene regels die ook gelden voor type C inrichtingen. Voor zover deze van toepassing zijn, zijn hiervoor geen voorschriften opgenomen in deze vergunning. In



paragraaf 3.3.4. van het Barim zijn ondermeer voorschriften opgenomen voor de propaantank.

Inhoudelijke beoordeling van de aanvraag

Algemeen

De Wet milieubeheer omschrijft in de artikelen 8.8, 8.9 en 8.10 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag.

Hierna wordt aangegeven hoe de aanvraag zich tot het toetsingskader verhoudt. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed kunnen zijn.

Bij de beslissing op de aanvraag hebben wij betrokken:

Conform artikel 8.8 lid 1 Wet milieubeheer hebben wij bij de beslissing op de aanvraag betrokken:

- a. de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
- b. de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien haar technische kenmerken en haar geografische ligging;
- c. de met betrekking tot de inrichting en het gebied waar de inrichting zal zijn of is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
- d. de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken te voorkomen, dan wel zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
- e. het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert.

Ad a: Bestaande toestand van het milieu

De inrichting kan gevolgen hebben ten aanzien van de bestaande toestand van het milieu. Het betreft hier de uitgangssituatie zonder inrichting. De specifieke bestaande toestand van het milieu is niet expliciet vastgelegd.

Ad b: De gevolgen voor het milieu

Vanwege het in werking zijn van de inrichting kunnen verschillende gevolgen voor het milieu ontstaan. Het gaat hierbij met name om de hieronder genoemde milieuaspecten.

Lucht/Geur

De activiteiten van de inrichting brengt enkele emissies naar de lucht met zich mee. Hierbij is onderscheid te maken in uitlaatgassen van de modelvliegtuigjes, grasmaaier, personenauto's die de inrichting bezoeken en uitlaatgassen van het aggregaat. Gelet op de omvang en soort uitlaatgassen, is overlast, danwel aanzienlijke luchtverontreiniging niet te verwachten. Voor het aggregaat wordt propaan gebruikt. Dit zorgt ervoor dat sprake is van een relatief schone verbranding. Voor personenwagens en grasmaaien gelden typekeuringen. De modelvliegtuigjes, waarbij per saldo relatief weinig brandstof wordt gebruikt, dienen (voor een goede verbranding) gebruik te maken van speciale brandstof (methanol met 2 tot 5 % nitro en wonderolie of synthetische olie). Aanpassingen aan vliegtuigjes of brandstof is niet mogelijk.

Gezien het bovenstaande zijn geen specifieke voorschriften opgenomen om luchtemissies terug te dringen.

Geluid

De inrichting is gelegen in het buitengebied (op aanzienlijke afstand van de bebouwde kom; ca > 2 km). In de omgeving zijn wei/akkerlanden, een golfbaan en enkele woningen gelegen. De woningen



Publiekszaken

worden in dit kader aangemerkt als geluidgevoelige bestemmingen. De dichtstbijzijnde woning van derden is gelegen op een afstand van 420 m gerekend vanaf het middelpunt van het terrein van de inrichting.

Binnen de inrichting wordt gevlogen met modelvliegtuigen met zowel verbrandingsmotoren als elektromotoren. De vliegtuigen met elektromotoren hebben geen significante bijdrage op de totale geluidsuitstraling. Het aggregaat staat inpandig opgesteld. Het clubgebouw heeft hierbij nog een afscherpende werking richting de dichtstbijzijnde woning. Gesteld kan worden dat de modelvliegtuigjes met verbrandingsmotoren nagenoeg geheel verantwoordelijk zijn voor de totale geluidsuitstraling van de inrichting.

In het verleden is reeds eerder vergunning verleend (17 juni 1986). De geluidvoorschriften zijn door de Raad van State aangepast (28 september 1988, nr. 28). In deze vergunning is de geluidsnorm (langtijdgemiddeld beoordelingsniveau van 40 dB(A) in de dagperiode) overgenomen uit de uitspraak van de Raad van State. Hierdoor wordt derhalve aangesloten bij de bestaande rechten. Deze norm is tevens passend voor de omgeving (landelijke omgeving) conform de Handreiking Industrielawaai en vergunningverlening 1998.

Om zicht te hebben of uitgaande van de uitgangspunten van het laten vliegen van modelvliegtuigen met verbrandingsmotoren, voldaan kan worden aan deze geluidnorm, is aansluiting gezocht bij de beoordelingssystematiek genoemd in het Handboek Milieuvergunningen "Modelvliegtuigen". Uitgaande van het bronniveau van deze vliegtuigjes, aantal gelijktijdig in de lucht, afstand tot woning van derden en de tijdsduur, kan de gevelbelasting op woningen van derden bepaald worden. Uit deze systematiek volgt dat uitgaande van de berekening die onderdeel is van de aanvraag, in de aangegeven representatieve situatie, voldaan wordt aan de genoemde normstelling.

Externe veiligheid

Binnen de inrichting worden geen stoffen opgeslagen die gevolgen hebben voor de veiligheid buiten de inrichting.

Verder is (middels eerder verleende vergunning) aangegeven binnen welk gebied de vliegtuigen mogen vliegen (vliegsector). Deze vliegsector is dusdanig dat de kans op het raken van personen van buiten de inrichting door vliegtuigjes minimaal is. Het is echter mogelijk dat vliegers de controle over de vliegtuigjes (door storingen of anderszins) kunnen verliezen waardoor een vliegtuigje buiten de vliegsector kan geraken. Omdat in de directe omgeving een golfbaan is gelegen bestaat de mogelijkheid dat personen die zich op de golfbaan bevinden in dergelijke gevallen geraakt kunnen worden door (neerstortende) vliegtuigjes. Uit berekeningen (destijds uitgevoerd voor de bestemmingsplanwijziging voor de golfbaan) is gebleken dat de trefkans erg laag is en derhalve de situatie acceptabel is.

Voor de opslag van propaan gelden de betreffende voorschriften uit het Barim (rekeninghoudend met het overgangsrecht).

Brandveiligheid

Brand is een van de aspecten die tot nadelige gevolgen voor het milieu kunnen leiden en valt dus in beginsel onder de reikwijdte van de Wm. Criterium voor het stellen van brandveiligheidseisen is of de nadelige gevolgen voor het milieu door brand zich tot buiten de inrichting kunnen uitstrekken. Brandveiligheidseisen kunnen worden opgesteld vanuit verschillende invalshoeken. Wij streven bij vergunningverlening ingevolge de Wet milieubeheer een integrale benadering na waarbij onderlinge afstemming plaatsvindt tussen betrokken actoren.

In de inrichting vinden geen activiteiten plaats, waardoor de kans op brand of explosie zodanig is dat hiervoor extra maatregelen noodzakelijk zijn. Ten aanzien van blusapparatuur worden voorschriften gesteld.

In de vergunning is beschreven welke brandblusmiddelen aanwezig zijn binnen de inrichting. Verder zijn hiervoor standaard-voorschriften opgenomen met betrekking tot de beschikbaarheid en het onderhoud van de brandblusmiddelen.



Energie

Bij de beoordeling van de vergunningaanvraag is rekening gehouden met het aspect zuinig omgaan met energie.

In de vergunning is ten aanzien van het energieverbruik een registratieverplichting opgenomen. Het energieverbruik is laag en geeft geen aanleiding om in de vergunning aanvullende voorschriften op te nemen op het gebied van energiebesparing.

Verkeer en vervoer

In artikel 1.1 lid 2 van de Wet milieubeheer is aangegeven dat onder de bescherming van het milieu ook moet worden verstaan de zorg voor het beperken van de nadelige gevolgen voor het milieu van het personen- en goederenverkeer van en naar de inrichting. De inrichting wordt niet gekenmerkt door veel personen- en goederenverkeer van en naar de inrichting (max. 15 personenauto's op woensdag-, en zaterdagmiddag). Voorschriften hieromtrent zijn daarom niet opgenomen.

Afvalpreventie

De Handreiking "Wegen naar preventie bij bedrijven" (Infomil 2005) hanteert ondergrenzen die de relevantie van afvalpreventie bepalen. Hierin wordt gesteld dat afvalpreventie relevant is wanneer er jaarlijks meer dan 25 ton (niet gevaarlijk) bedrijfsafval en/of meer dan 2,5 ton gevaarlijk afval binnen de inrichting vrijkomt.

De totale hoeveelheid afval ligt ver beneden de gehanteerde ondergrenzen. Wij hebben daarom in deze vergunning verder geen aandacht besteed aan de preventie van afvalstoffen.

Grondstoffen/waterbesparing

In de Wet milieubeheer is het duurzaam gebruik van grondstoffen als uitgangspunt genomen. De Wet milieubeheer maakt het daarom mogelijk om aan het gebruik van grondstoffen zoals water eisen te stellen.

Een overzicht van de grond- en hulpstoffen die in de inrichting jaarlijks worden verbruikt, is opgenomen in de aanvraag. Ten aanzien van het grondstoffenverbruik hebben wij het niet nodig geacht om hierover voorschriften op te nemen.

Jaarlijks wordt nauwelijks water verbruikt. Er wordt alleen koffie/thee gezet. Een toilet is niet aanwezig.

In de milieuvergunning is een registratieplicht opgenomen over het jaarlijkse waterverbruik. Gezien de hoeveelheid van het jaarlijkse waterverbruik, hebben wij het niet noodzakelijk geacht om aanvullende voorschriften op te nemen over waterbesparing.

Bodem

In de Regeling aanwijzing BBT-documenten is de NRB aangewezen als BBT.

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten. Dit beleid is gericht op het realiseren van een verwaarloosbaar bodemrisico voor de reguliere bedrijfsvoering binnen de afzonderlijke bedrijfsonderdelen/installaties van een inrichting voor zover sprake is van een bodembedreigende situatie.

De NRB beperkt zich tot de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming t.b.v. calamiteiten wordt in NRB-kader niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang echter wel. Op basis van de bedrijfsactiviteiten en de gebruikte stoffen is vastgesteld dat de NRB het



Publiekszaken

toetsingskader (voor de gehele inrichting) vormt.

Ter beperking van het bodemrisico van de bedrijfsactiviteiten geldt als uitgangspunt dat, onder reguliere bedrijfscondities, preventieve bodembeschermde voorzieningen en maatregelen moeten zijn getroffen die in combinatie leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico (A) zoals omschreven in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten. Het bodemrisico wordt vastgesteld op basis van een Bodemrisicoanalyse conform de Bodemrisicochecklist van de NRB.

De NRB kent geen verdergaande vorm van preventieve bodembescherming dan het verwaarloosbaar bodemrisico. Een verwaarloosbaar bodemrisico kan echter volgens de Bodemrisicochecklist van de NRB vaak op verschillende manieren worden gerealiseerd. Globaal is de NRB-aanpak samen te vatten als "vloeistofdichte vloeren met een minimum aan gedragsvoorschriften", of "kerende vloeren en/of lekbakken met een zwaar accent op de daarop toegesneden gedragsvoorschriften".

Binnen de inrichting vinden nagenoeg geen bodembedreigende activiteiten plaats. Het is mogelijk dat bij het aggregaat en grasmaaier lekkage van olie/brandstof plaatsvindt. Het aggregaat is opgesteld boven een vloeistofdichte lekbak. Verder dienen binnen de inrichting absorptiekorrels of ander absorptiemateriaal aanwezig te zijn om gelekte vloeistoffen direct op te ruimen. Op deze activiteiten en het gebruik van deze stoffen is de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten (NRB) van toepassing. Uit het verzoek om vergunning blijkt dat de aangebrachte voorzieningen een bodemrisicocategorie A (verwaarloosbaar risico) oplevert als bedoeld in de NRB. In de vergunning is als voorschrift opgenomen dat de aangebrachte voorzieningen periodiek worden gecontroleerd en herkeurd.

In de Provinciale milieuverordening (PMV) zijn modelvoorschriften opgenomen voor inrichtingen die gelegen zijn in aangewezen gebieden zoals grondwaterbeschermingsgebieden. Bij het opstellen van deze vergunning is hierbij voor zover van toepassing aansluiting gezocht.

Afvalwater

Uit de aanvraag blijkt dat vanuit de inrichting geen afvalwater vrijkomt. Binnen de inrichting is geen toilet aanwezig. Voorschriften dienaangaande zijn daarom ook niet opgenomen. In deze beschikking is expliciet aangegeven dat afvalwater (anders dan niet verontreinigde hemelwater) niet in de bodem mag worden gebracht.

Ad c: Redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen

In de aanvraag zijn geen veranderingen aangegeven die binnen een termijn van 5 jaar binnen de inrichting zullen worden doorgevoerd.

Ook in de omgeving zijn geen relevante ontwikkelingen voorzien.

Ad d: Maatregelen ter voorkoming of beperking van nadelige gevolgen

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu worden aan de vergunning de voorschriften verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast.

Ad e: Mate van milieuzorg

Gezien de omgang en milieubelasting vanuit de inrichting heeft een milieuzorgsysteem geen toegevoegde waarde. Om deze reden zijn in deze vergunning geen voorschriften opgenomen die stimuleren om een dergelijk systeem op te gaan zetten.



Bij de beslissing op de aanvraag hebben wij rekening gehouden met:

a: Gemeentelijk/Provinciaal milieubeleidsplan

Provinciale Staten van de provincie Noord-Brabant hebben een provinciaal milieubeleidsplan vastgesteld. Zoals reeds eerder aangegeven is bij het opstellen van de voorschriften hierbij aansluiting gezocht.

Bij de beslissing op de aanvraag hebben wij, voor zover van toepassing, in acht genomen:

De milieukwaliteitseisen in de vorm van grenswaarden, instructieregels en de aanwijzing van de minister van VROM krachtens artikel 8.27 Wet milieubeheer zoals bedoeld in artikel 8.8 lid 3 Wm dienen door ons in acht te worden genomen.

Overige regels en wetten

Algemeen

Het verlenen van deze vergunning houdt niet in dat hiermee is voldaan aan de bepalingen die in andere wetten, verordeningen enz. (zoals de natuurbeschermingswet 1998, Woningwet, Bouwverordening, bestemmingsplan of besluiten ingevolge de Gezondheids- en welzijnswet voor dieren) zijn gesteld dan wel op grond hiervan worden voorgeschreven.

Opslag propaan/overige voorzieningen en installaties

Het bewaren van propaan, waarop het Besluit voorzieningen en installaties milieubeheer (Stb. 2002, 169, zoals nadien gewijzigd) van toepassing is, moest voldoen aan de voorschriften uit dit besluit. Met het van kracht worden van het Activiteitenbesluit (1-1-2008), zullen de voorschriften (rekeninghoudend met eventuele overgangsbepalingen) voor een propaantank uit dit laatstgenoemde besluit gelden.

Conclusie

Algemeen

Uit de overwegingen volgt dat er geen aanleiding is om af te wijken van onze ontwerp-beschikking. Wij blijven van mening dat de gevraagde vergunning in het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu als geheel onder voorschriften ter bescherming daarvan kan worden verleend en dat de technieken die binnen de inrichting worden toegepast, aangemerkt kunnen worden als de beste beschikbare.

Besluit

Algemeen

Gelet op de Wet milieubeheer en de hiervoor genoemde overwegingen besluiten wij de gevraagde vergunning te verlenen, overeenkomstig de aanvraag en de daarbij behorende bescheiden.

Aan de vergunning verbinden wij de bijgevoegde voorschriften.



Verhouding aanvraag-vergunning

De gehele aanvraag maakt deel uit van de vergunning.

Voor zover de vergunningaanvraag niet in overeenstemming is met de gestelde voorschriften, zijn de voorschriften bepalend.

Geldigheid van de vergunning

De verleende vergunning geldt voor een ieder die de inrichting drijft. Deze draagt er zorg voor dat de aan de vergunning verbonden voorschriften worden nageleefd.

Deze vergunning vervangt, met ingang van het tijdstip waarop zij in werking treedt, de eerder voor de inrichting verleende vergunning. De eerder verleende vergunning vervalt pas op het moment dat deze vergunning zowel in werking is getreden als onherroepelijk is geworden.

Tilburg, 20 maart 2008, nr. 200800018
Burgemeester en wethouders van Tilburg,
namens dezen,
het sectorhoofd Burger- en Ondernemerszaken,

Ronald van den Boom

Bij deze vergunning behoren:

- Bijlage I: Begrippen en Voorschriften
- 1 Aanvraagformulier
- Diverse bijlagen (1, 2, 3a,3b, 4, 5, 6a, 6b, 7)

Voor een eventuele mogelijkheid om in rechte tegen deze beschikking op te komen, verwijzen wij naar de bijgevoegde aparte bijlage.



Publiekszaken

Overeenkomstig artikel 6:8 van de Algemene wet bestuursrecht staat ingevolge artikel 20.1, lid 1, juncto artikel 20.6 lid 1 van de Wet milieubeheer tegen deze beschikking gedurende zes weken, te rekenen vanaf de dag na de dag waarop een exemplaar van deze beschikking, overeenkomstig artikel 3:44 van de Algemene wet bestuursrecht ter inzage is gelegd, beroep open bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State;

Het beroep kan worden ingesteld door:

- degenen die zienswijzen hebben ingebracht tegen de ontwerpbeschikking;
- de adviseurs die gebruik hebben gemaakt van de gelegenheid advies uit te brengen over de ontwerpbeschikking;
- degenen die zienswijzen hebben tegen wijzigingen die bij het nemen van de beschikking ten opzichte van het ontwerp daarvan zijn aangebracht;
- belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten geen zienswijzen te hebben ingebracht tegen de ontwerpbeschikking.

Het beroepschrift dient te worden gezonden aan de:

- Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State,
Postbus 20019,
2500 EA 'S-GRAVENHAGE.

Voor het instellen van beroep is een griffierecht van € 145,00 voor natuurlijke personen en € 288,00 voor rechtspersonen verschuldigd, overeenkomstig artikel 8:41 lid 3 sub b van de Algemene wet bestuursrecht.

Indien beroep wordt ingesteld kan bovendien een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening worden ingediend bij de Voorzitter van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA 'S-GRAVENHAGE, overeenkomstig artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 36 van de Wet op de Raad van State. Van de verzoeker om een voorlopige voorziening wordt eveneens een griffierecht geheven, ter hoogte van € 145,00 voor natuurlijke personen en € 288,00 voor een rechtspersoon, overeenkomstig artikel 8:82 van de Algemene wet bestuursrecht.

Tegen de beschikking kan tot en met 12 mei 2008 beroep worden ingesteld. De beschikking wordt de dag daarna van kracht tenzij binnen de termijn beroep is ingesteld én een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening is ingediend. Indien een dergelijk verzoek is ingediend wordt de beschikking niet van kracht voordat op dat verzoek is beslist.

Mede wordt erop gewezen:

- dat wanneer een inrichting niet overeenkomstig de verleende vergunning in werking is:
 - a. op grond van artikel 18.2 van de Wet milieubeheer, juncto hoofdstuk 5 van de Algemene wet bestuursrecht kan worden overgegaan tot bestuurlijke handhaving (bestuursdwang) van het met betrekking tot de inrichting bepaalde, met inachtneming van artikel 125 van de Gemeentewet. Hierop is, bij besluit van het college van burgemeester en wethouders van Tilburg van 18 januari 1994, de procedure van paragraaf 3.5.6 (thans paragraaf 3.4) van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard;
 - b. op grond van hoofdstuk 5 van de Algemene wet bestuursrecht kan door het gemeentebestuur bepaald worden dat de overtreder een door het gemeentebestuur vast te stellen dwangsom verbeurt, per tijdsseenheid of per overtreding, overeenkomstig artikel 136 van de Gemeentewet. Hierop is, bij besluit van het college van burgemeester en wethouders van Tilburg van 18 januari 1994, de procedure van paragraaf 3.5.6 (thans paragraaf 3.4) van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard;
 - c. op grond van artikel 18.12 van de Wet milieubeheer de vergunning geheel of gedeeltelijk ingetrokken kan worden. Hierop is, bij besluit van het college van burgemeester en wethouders van Tilburg van 18 januari 1994, de procedure van paragraaf 3.5.6 (thans paragraaf 3.4) van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard;

dat een gedraging in strijd met een voorschrift van de verleende vergunning een delict vormt in de zin van de Wet op de Economische Delicten.

Bijlage I: Voorschriften en begrippen

Behorende bij de vergunning ingevolge de Wet milieubeheer, verleend aan Brabantse Luchtvaart Club, Gilzerbaan 501 te Tilburg, naar aanleiding van de aanvraag d.d. 21 september 2007, ingekomen 27 september 2007.

INHOUDSOPGAVE

1	OPSLAG VAN VLOEISTOFFEN IN EMBALLAGE.....	2
1.1	Algemeen	2
2	AGGREGAAT (GASGESTOOKTE MOTOR)	2
2.1	Constructie, installatie en gebruik aggregaat.....	2
2.2	Opstelling aggregaat.....	3
3	VERWARMING	3
3.1	Propaan	3
4	ALGEMEEN	4
4.1	Gedragsvoorschriften.....	4
5	AFVALSTOFFEN.....	4
5.1	Opslag van afvalstoffen.....	4
6	BODEM	5
6.1	Doelvoorschriften.....	5
7	BRANDVEILIGHEID	5
7.1	Blusmiddelen algemeen.....	5
8	GELUID EN TRILLINGEN.....	6
8.1	Representatieve bedrijfssituatie	6
	BIJLAGE: BEGRIPPEN	7

VOORSCHRIFTEN

1 OPSLAG VAN VLOEISTOFFEN IN EMBALLAGE

1.1 Algemeen

1.1.1

Bodembedreigende (vloeistof)stoffen (zoals dieselolie/benzine tbv de grasmaaier) moet worden bewaard in goed gesloten emballage.

1.1.2

De emballage moet zijn opgeslagen in een vloeistofdichte lekbak. De inhoud van de lekbak moet ten minste gelijk zijn aan de inhoud van de in de lekbak opgeslagen emballage. De lekbak moet bestand zijn tegen de inwerking van de opgeslagen vloeistoffen.

1.1.3

Boven een vloeistofdichte lekbak met vloeibare (afval)stoffen in emballage moet, indien deze buiten het bebouwde deel van de inrichting ligt, een afdak aanwezig zijn. Het afdak moet zo groot zijn dat regenwater niet binnen de vloeistofdichte lekbak kan komen.

1.1.4

Lege, niet gereinigde emballage moet worden behandeld als volle.

Toelichting:

Voor de bepaling van de opvangcapaciteit van een vloeistofdichte bak hoeft de opslagcapaciteit van de niet gereinigde emballage niet meegerekend te worden.

1.1.5

In de inrichting moet nabij de opslag van vloeistoffen in emballage, voor de aard van de opgeslagen stoffen geschikt materiaal aanwezig zijn om gemorste of gelekte stoffen te neutraliseren, indien nodig te absorberen en op te nemen.

Gemorste vloeistoffen moeten zonodig worden geneutraliseerd. Zij moeten onmiddellijk worden opgenomen en behandeld als omschreven onder het hoofdstuk gevaarlijke stoffen. De opgenomen gemorste (vloeistof)stof moet worden opgeslagen in daarvoor bestemde, voor de aard van de stof geschikte, gesloten emballage.

Vullen van een brandstofreservoir van modelvliegtuigen dient zonder morsen te geschieden

Toelichting:

Als absorberend materiaal kan worden gebruikt perlite of vermiculite.

2 AGGREGAAT (GASGESTOOKTE MOTOR)

2.1 Constructie, installatie en gebruik aggregaat

2.1.1

Een aggregaat moet zijn voorzien van een doelmatige geluiddemper en moet zodanig zijn afgesteld en worden onderhouden dat een nagenoeg rookloze verbranding wordt verkregen.

2.1.2

Een afvoerleiding en het daarbij behorende uitlaatdempersysteem moet:

- zijn vervaardigd van onbrandbaar materiaal dat voldoende stevig is en bestand is tegen de te verwachten temperatuur;

- zodanig zijn uitgevoerd dat roet, vuil en condenswater zich niet zodanig kunnen ophopen dat de afvoer van de verbrandingsgassen hierdoor wordt belemmerd.

2.2 Opstelling aggregaat

2.2.1

In een ruimte waarin een aggregaat staat opgesteld, mogen geen werkzaamheden (of opslag van stoffen) anders dan ten behoeve van controle en onderhoud van het aggregaat worden verricht.

2.2.2

Een aggregaat moet zodanig zijn opgesteld dat geen gevaar voor brand bestaat. Een aggregaat moet op doelmatige wijze tegen mechanische beschadiging en handelingen van onbevoegden zijn beschermd.

2.2.3

Een aggregaat moet zijn opgesteld in een lekbak of op een vloeistofdichte vloer die tezamen met opstaande randen een vloeistofdichte bak vormt. De lekbak moet de inhoud van het smeeroliesysteem van het aggregaat kunnen bevatten.

2.2.4

Brandstofleidingen moeten zonodig zijn beschermd tegen mechanische beschadiging. Flexibele aansluitleidingen moeten zo kort mogelijk zijn.

2.2.5

In de ruimte waarin een aggregaat is opgesteld, moeten voor de toevoer van verbrandingslucht en ventilatielucht en voor de afvoer van ventilatielucht openingen zijn aangebracht, die hetzij rechtstreeks, hetzij door middel van kanalen, verbinding geven met de buitenlucht. Deze openingen mogen alleen zijn afgesloten als het aggregaat niet in werking is en moeten:

- zodanig zijn aangebracht dat een goede dwarsventilatie is gewaarborgd;
- zodanig zijn aangebracht dat onder alle omstandigheden een vrije luchtdoorlaat is gewaarborgd;
- zodanige afmetingen hebben dat bij het in werking zijn van het aggregaat voldoende ventilatie is gewaarborgd om eventuele gassen of dampen ten gevolge van mogelijke brandstoflekkage af te voeren en een zodanige temperatuur te handhaven dat, als gevolg van het in werking zijn van een aggregaat, geen overlast in niet tot de inrichting behorende ruimten wordt ondervonden.

2.2.6

De uitmonding van de afvoerleiding voor verbrandingsgassen moet zodanig in de buitenlucht zijn gesitueerd dat door deze gassen buiten de inrichting geen hinder wordt veroorzaakt.

3 VERWARMING

3.1 Propaan

3.1.1

Een stookinstallatie en eventueel verbrandingsgasafvoersysteem moet zijn uitgevoerd en opgesteld overeenkomstig het gestelde in NEN 3028.

3.1.2

Een installatie voor butaan of propaan moet voldoen aan NEN 1078.

4 ALGEMEEN

4.1 Gedragsvoorschriften

4.1.1

De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.

4.1.2

Degene die de inrichting drijft, is verplicht aan alle aanwezige personen een instructie te verstrekken, met het doel gedragingen hunnerzijds uit te sluiten die tot gevolg zouden hebben dat de inrichting niet overeenkomstig de vergunning en haar voorschriften in werking is. In de bedoelde instructie moeten ten minste de voorschriften genoemd in paragraaf 8 (geluid) zijn aangegeven.

Toelichting:

Het opnemen hiervan in een reglement dat vrij toegankelijk is en/of in te zien op locatie is voldoende.

4.1.3

Installaties of onderdelen van installaties welke buiten bedrijf zijn gesteld, moeten zijn verwijderd tenzij deze in een goede staat van onderhoud verkeren.

4.1.4

Degene die de inrichting drijft is verplicht aan een daartoe door het bevoegd gezag aangewezen ambtenaar op diens eerste verzoek het registratiesysteem ter inzage te geven.

5 AFVALSTOFFEN

5.1 Opslag van afvalstoffen

5.1.1

De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moet zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden. Mocht onverhoopt toch verontreiniging van het openbaar terrein rond de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen.

5.1.2

De verpakking van gevaarlijk afval moet zodanig zijn dat:

- niets van de inhoud uit de verpakking kan ontsnappen;
- het materiaal van de verpakking niet door gevaarlijke stoffen kan worden aangetast, dan wel met die gevaarlijke stoffen een reactie kan aangaan dan wel een verbinding kan vormen;
- deze tegen normale behandeling bestand is;
- deze is voorzien van een etiket, waarop de gevaarsaspecten van de gevaarlijke stof duidelijk tot uiting komen.

5.1.3

In de inrichting mag in totaal niet meer dan 50 kg/l afvalstoffen worden bewaard.

6 BODEM

6.1 Doelvoorschriften

6.1.1

Het bodemrisico moet door het treffen van doelmatige maatregelen en voorzieningen voldoen aan bodemrisicocategorie A zoals gedefinieerd in de NRB.

6.1.2

Vergunninghoudster dient lekkages te verhelpen en morsingen op te ruimen ongeacht de zwaarte van de getroffen voorzieningen (good housekeeping).

6.1.3

Op of in de bodem mag geen lozing van afvalwater plaatsvinden.

Toelichting:

Het lozen van niet verontreinigd hemelwater op of in de bodem is toegestaan.

7 BRANDVEILIGHEID

7.1 Blusmiddelen algemeen

7.1.1

Binnen de inrichting dient een poederblusser aanwezig te zijn met een blusinhoud van minimaal 6 kg of een ander blusmiddel met vergelijkbare bluscapaciteit. Het blusmiddel moet voor een ieder duidelijk zichtbaar en gemakkelijk bereikbaar zijn, voor direct gebruik gereed zijn en in goede staat van onderhoud verkeren.

7.1.2

Brandblusmiddelen, waaronder slanghaspels, moeten ieder kalenderjaar op deugdelijkheid zijn gecontroleerd en in orde zijn bevonden. Slanghaspels moeten voldoen aan NEN-EN 671 deel 1. Het onderhoud van draagbare blustoestellen moet overeenkomstig NEN 2559 en ISO 11602-2 plaatsvinden. Het onderhoud van slanghaspels moet overeenkomstig NEN-EN 671 deel 3 plaatsvinden. Onderhoud en inspectie moeten plaatsvinden door bedrijven die beschikken over een REOB-erkenning. Na inspectie moeten blusmiddelen en slanghaspels worden voorzien van een label of sticker met datum. Draagbare blustoestellen moeten bovendien worden voorzien van een zegel. Brandblussers dienen indien dit voor de juiste werking noodzakelijk is, vorstvrij te worden geplaatst.

Toelichting:

Een lijst van erkende onderhoudsbedrijven is te vinden op de site van het Nationaal Centrum voor Preventie (www.ncp.nl, onder brandbeveiliging/kleine blusmiddelen.)

7.1.3

Van elke laatste uitgevoerde controle moet een aantekening worden gemaakt op een bij elk toestel ter inzage aanwezige registratie.

8 GELUID EN TRILLINGEN

8.1 Representatieve bedrijfssituatie

8.1.1

Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.

8.1.2

Het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau $L_{A,T,LT}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten mag ter plaatse van woningen of andere geluidgevoelige bestemmingen niet meer bedragen dan 40 dB(A) in de uren tussen 07.00 en 19.00 uur.

In de avond en nachtperiode (tussen 19.00 en 07.00 uur) mag niet gevlogen worden met modelvliegtuigen met een verbrandingsmotor.

8.1.3

Onverminderd het vorige voorschrift geldt het volgende:

- er mogen niet meer dan 3 modelvliegtuigen met verbrandingsmotor gelijktijdig in de lucht zijn;
- modelvliegtuigen mogen niet buiten de contourlijnen (vliegsector) zoals aangegeven in de aanvraag vliegen;
- het geluidniveau van een modelvliegtuig mag niet meer bedragen dan 75 dB(A) voor 2 takt verbrandingsmotoren of 80 dB(A) voor 4 takt verbrandingsmotoren. Met betrekking tot het vaststellen van het bronniveau, dient de methodiek gehanteerd te worden zoals aangegeven in bijlage 6a van de aanvraag.

BIJLAGE: BEGRIPPEN

**** VOOR ZOVER EEN DIN-, NEN-, NEN-EN-, OF NEN-ISO-NORM, ...:**

Voor zover in een voorschrift verwezen wordt naar een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, AI-blad, BRL, CPR, PGS of NPR, wordt de uitgave bedoeld die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen. Indien er sprake is van reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties is -de norm, BRL, CPR, PGS, NPR of het AI-blad van toepassing die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

BESTELADRESSEN:

publicaties zijn in ieder geval verkrijgbaar bij de onderstaande instanties:

- overheidspublicaties zoals AI-bladen en CPR-richtlijnen bij:

SDU Service, afdeling Verkoop

Postbus 20014

2500 EA DEN HAAG

telefoon (070) 378 98 80

telefax (070) 378 97 83

- DIN, DIN-ISO, NEN, NEN-EN, NEN-ISO, NVN-normen en NPR-richtlijnen bij:

Nederlands Normalisatie-instituut (NEN), Afdeling verkoop

Postbus 5059

2600 GB DELFT

telefoon (015) 269 03 91

telefax (015) 269 02 71

www.nen.nl

- BRL-richtlijnen bij:

KIWA Certificatie en Keuringen

Postbus 70

2280 AB RIJSWIJK

telefoon (070) 414 44 00

telefax (070) 414 44 20

- InfoMil is het informatiecentrum in Nederland over milieu wet- en regelgeving.

www.infomil.nl

BODEMRISICO(CATEGORIE):

Typering van de kans op (en omvang van) een bodembelasting door een specifieke bedrijfsmatige activiteit.

BODEMRISICOCATEGORIE A:

Verwaarloosbaar bodemrisico.

EMBALLAGE:

Verpakkingsmateriaal, zoals glazen en kunststof flessen, blikken en kunststof cans, metalen en kunststof vaten of fiberdrums, papieren en kunststof zakken, houten kisten, big-bags en intermediate bulkcontainers (IBC's).

GELUIDSNIVEAU IN DB(A):

Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) terzake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651, uitgave 1989.

LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU (L_{Ar},L_T):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse optredende geluid, bepaald in de loop van een bepaalde periode en vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

LEKBAK:

Vloeistofdichte voorziening met beperkte opvangcapaciteit, waarvan de bodembeschermende werking door gericht toezicht en doelmatig ledigen wordt gewaarborgd.

MAXIMALE GELUIDNIVEAU (L_{Amax}):

Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteorcorrectieterm C_m. De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

NEN:

Een door het Nederlands Normalisatie-instituut (NEN) uitgegeven norm.

NEN 1078:

Voorziening voor gas met een werkdruk tot en met 500 mbar - Prestatie-eisen - Nieuwbouw

NEN 2559:

Onderhoud van draagbare blustoestellen.

NEN 3028:

Eisen voor verbrandingsinstallaties.

NEN-EN:

Een door het Comité Européen de Normalisation opgestelde en door het Nederlands Normalisatie Instituut (NNI) als Nederlandse norm aanvaarde en uitgegeven norm.

NEN-EN 671.1:

Vaste brandblusinstallaties - Brandslangsystemen - Deel 1: Brandslanghaspels met vormvaste slang.

NEN-EN 671.3:

Vaste brandblusinstallaties - Brandslangsystemen - Deel 3: Onderhoud van brandslanghaspels met vormvaste slang en brandslanginstallaties met plat-oprolbare slang

NRB:

Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten.

REOB:

Regeling voor de Erkenning van Onderhoudsbedrijven kleine Blusmiddelen, bijgehouden door het NCP; voor informatie over en erkende onderhoudsbedrijven zie ook internet: (<http://www.ncp.nl>)

VLOEISTOFDICHT:

De situatie waarbij een vloeistof de niet met vloeistof belaste zijde van een bodembeschermende voorziening niet bereikt.

VLOEISTOFDICHTTE VLOER OF VOORZIENING:

Een vloer of voorziening geïnspecteerd en goedgekeurd overeenkomstig CUR/PBV-aanbeveling 44.

VLOEISTOFDICHTTE VOORZIENING:

Effectgerichte voorziening die waarborgt dat - onder voorwaarde van doelmatig onderhoud en adequate inspectie en/of bewaking - geen vloeistof aan de niet met vloeistof belaste zijde van die voorziening kan komen.

VLOEISTOFKERENDE VOORZIENING:

Een voorziening die in staat is vrijgekomen stoffen zo lang te keren dat deze kunnen worden opgeruimd voordat indringing in de bodem plaats kan vinden.